

UCHWAŁA NR 139 / 2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 01 lutego 2019 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żagań o statusie miejskim w latach 2019 – 2030, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę oraz z zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.)

opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Żagań o statusie miejskim w latach 2019 – 2030, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę oraz z zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2019 (uchwała Nr III/30/2018 Rady Miasta Żagań z dnia 28 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2019 – 2030 (uchwała Nr III/31/2018 Rady Miasta Żagań z dnia 28 grudnia 2018 r.).

Z uchwały budżetowej na rok 2019 wynika, że dochody budżetu prognozują się w kwocie 105.743.750,66 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 92.036.871,20 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 105.699.473,08 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 91.632.219,64 złote.

Wysokość planowanych dochodów bieżących przekracza kwotę planowanych wydatków bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 44.277,58 złotych, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów bankowych.

W uchwale budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na: wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów bankowych oraz na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy.

W roku 2019 – spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami od kredytów oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 5.235.739 złotych (4,95% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2019).

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2019-2030, której część stanowi prognoza kwoty długu wynika, że Gmina - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach

publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2019 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z WPF wynika również to, że od roku 2020 Gmina nie planuje zaciągania długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Łączna kwota długu na koniec 2019 roku przewidywana jest w wysokości 22.061.889,47 złotych.

Zgodnie z przepisami art.227 ust.2 ustawy o finansach publicznych – spłata długu Gminy zaplanowana została do końca 2030 roku.

Wyrażona w sentencji uchwały opinia o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żagań o statusie miejskim wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana na podstawie wyżej powołanych: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 - 2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania – jest pozytywna.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Żagań o statusie miejskim w latach 2019-2030, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę oraz z zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie art.230 ust.4 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r.,poz.1330 z późn.zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Joanna Chruściel
Joanna Chruściel