

UCHWAŁA Nr 770 / 2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel - Przewodnicząca
Grażyna Radomska - Członek
Jarosław Kotowski - Członek

wyznaczony zarządzeniem nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz.2137) oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz.305 z późn.zm.)

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2022.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2022 oraz projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2022 – 2038 przedstawionych przez Burmistrza Gminy.

Z projektu uchwały budżetowej na rok 2022 wynika, że Gmina prognozuje dochody budżetu w kwocie 103 923 573 złote, w tym dochody bieżące w wysokości 100 553 573 złote oraz wydatki budżetu w wysokości 126 196 970,60 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 104 990 985,53 złote i wydatki majątkowe – w kwocie 21 205 985,07 złotych.

Wysokość planowanych dochodów bieżących powiększona o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przekracza planowane wydatki bieżące budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi – 4 437 412,53 złote, co nie narusza przepisów prawa ponieważ deficyt bieżący ma zostać pokryty wolnymi środkami. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy oraz spełnienia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zasadne jest również podjęcie działań w celu zmniejszania wydatków bieżących.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 22 273 397,60 złotych, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu bankowego; z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W roku 2022 – spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami od kredytów oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 6.730.888 złotych (6,48% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2022).

Planowane przychody budżetu wynieść mają natomiast 27 878 397,60 złotych.

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo ustalono w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy; na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów bankowych.

Stosownie do art. 229 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, ujęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim dla roku 2022 kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami przewidzianymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Planowana łączna kwota długu Gminy Żagań o statusie miejskim wskazana w prognozie kwoty długu na koniec 2022 wynieść ma 21 133 206 złotych.

Z prognozy kwoty długu Gminy Żagań o statusie miejskim i jego spłaty, będącej częścią projektu WPF Gminy na lata 2022-2038 wynika, że Gmina - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych zachowa relację, o której mowa w tym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Żagań o statusie miejskim - sfinansowanie deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu bankowego; z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - jest realne i dopuszczalne na podstawie przepisów art. 217 ust. 2 tej ustawy, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.2137) od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz.2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel