

**Uchwała Nr 707 / 2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 12 grudnia 2023 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2024 - 2038.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Lidia Jaworska	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

wyznaczonej na podstawie zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 roku w sprawie wyznaczenia Składów orzekających - działając na podstawie art.13 pkt 12 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz.1270 z późn.zm.) -

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2024 - 2038.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2024 - 2038, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objaśnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Wysokość planowanych dochodów bieżących powiększona o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przekracza planowane wydatki bieżące budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi – 7 601 521,13 złotych, co nie narusza przepisów prawa ponieważ deficyt bieżący ma zostać pokryty wolnymi środkami. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy oraz spełnienia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zasadne jest również kontynuowanie działań mających na celu ograniczanie wydatków bieżących.

W kolejnych latach objętych projektem uchwały relacja, o której mowa w art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych także zostanie zachowana.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok przewiduje deficyt budżetu w wysokości 13 283 709,23 złote, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu bankowego; z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W 2024 roku prognozowane przychody, z tytułów o których mowa wyżej wynieść mają 17 481 218,23 złote.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika między innymi to, że w roku 2024 – planowana spłata wcześniej zaciągniętych kredytów długoterminowych wraz z należnymi odsetkami od kredytów zaplanowane zostały w wysokości 5 193 509 złotych (3,7% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2024).

Potencjalne spłaty z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w kwocie 523 825 złotych.

We wszystkich latach objętych projektem uchwały – budżety Gminy są zbilansowane.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że Gmina korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2024 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w okresie, którego dotyczy przedstawiony projekt WPF Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2024 – 2038 przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2024	5,27%	13,93%	13,95%	8,66%	8,68%
2025	2,32%	11,63%	11,65%	9,31%	9,33%
2026	1,51%	4,81%	4,84%	3,30%	3,33%
2027	1,69%	3,97%	4,00%	2,28%	2,31%
2028	1,28%	2,87%	2,89%	1,59%	1,61%
2029	1,12%	1,83%	1,86%	0,71%	0,74%
2030	0,58%	1,06%	1,09%	0,48%	0,51%
2031	1,00%	2,42%	2,42%	1,42%	X
2032	1,54%	4,19%	4,19%	2,65%	X
2033	1,70%	4,62%	4,62%	2,92%	X
2034	1,50%	5,04%	5,04%	3,54%	X
2035	1,40%	5,45%	5,45%	4,05%	X
2036	1,32%	5,37%	5,37%	4,05%	X
2037	1,17%	5,30%	5,30%	4,13%	X
2038	0,64%	5,23%	5,23%	4,59%	X

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo faktu dochowania przez Gminę relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych, prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa oraz wykonywać w sposób niezakłócony zadania publiczne ciążące na samorządzie.

Łączna kwota długu na koniec 2024 roku przewidywana jest w wysokości 18 475 097 złotych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2024 – 2038 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości – w roku 2024 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.902).*

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Joanna Chruściel