

ANALIZA STANU GOSPODARKI

ODPADAMI KOMUNALNYMI

NA TERENIE GMINY ŻAGAŃ O STATUSIE MIEJSKIM

ZA 2014 ROK

Żagań, dn. 21 kwiecień 2014 r.

I. Wstęp

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Żagań za okres od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r., sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10) i art. 9tb ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy.

Zgodnie z art. 9tb ust. 2 w/cyt. ustawy analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza się w terminie do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy.

Analiza obejmuje w szczególności:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zakres przedmiotowej analizy sporządzono w oparciu o dane zawarte w:

- sprawozdaniach złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- rocznym sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 w/cyt. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy;
- innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Zagadnienia ogólne

1. W 2014 roku Gmina Żagań o statusie miejskim objęła nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi tylko nieruchomości zamieszkałe. Gmina nie przejęła odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych.

2. Gmina Żagań o statusie miejskim stosownie do art. 6d ust. 1 ustawy *o utrzymaniu porządku i czystości w gminach z dnia 13 września 1996 roku* (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399

z późn. zm.), przeprowadziła w 2013 roku postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego. Przedmiotem zamówienia była usługa w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu

Gminy Żagań o statusie miejskim, polegająca na odbiorze i transporcie zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowanie tych odpadów, w okresie od 01.07.2013 r. do 31.12.2014 r., tj. II półrocze 2013 roku i cały 2014 rok. Przedsiębiorcą wybranym w

drodze przetargu było Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania i Robót Drogowych Spółka z o.o.

z siedzibą przy ulicy Nowogródzkiej 2 w Żaganiu, które w 2014 roku kontynuowało odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Żagań.

3. Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych w 2014 roku odbywał się na podstawie zawartych indywidualnych umów lub zleceń pomiędzy właścicielami tych nieruchomości a przedsiębiorcami posiadającymi wpis do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

z terenu miasta Żagań, który prowadzi Burmistrz Miasta Żagań. Częstotliwość wywozu odpadów komunalnych z terenu nieruchomości niezamieszkałych była dostosowana do zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku obowiązującego na terenie miasta Żagań.

III. Ocena możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Gminy Żagań o statusie miejskim nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, ponieważ na terenie miasta nie funkcjonuje instalacja do przetwarzania odpadów.

Gmina Żagań o statusie miejskim należy do regionu zachodniego gospodarki odpadami komunalnymi w województwie lubuskim. Zgodnie z Planem gospodarki odpadami dla województwa lubuskiego (Uchwała nr XXXIII/351/12 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa lubuskiego na lata 2012-2017 z perspektywą do 2020 r.), regionalną instalację do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych dla Gminy Żagań o statusie miejskim stanowił Zakład Zagospodarowania Odpadów Spółka z o.o. w Marszowie.

Do czasu wybudowania ZZO w Marszowie gmina miała obowiązek transportować odpady do Sortowni Odpadów Zmieszanych w Żarach przy ul. Żurawiej 32, prowadzonej przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. z siedzibą ul. Górnośląska 2, 68-200 Żary.

Zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne i odpady pozostałe po segregacji zgodnie z zawartą umową były odbierane od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Żagań przez Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania i Robót Drogowych Spółka z o. o. z Żagania

i z kolei przekazywane do Sortowni Odpadów Zmieszanych w Żarach przy ul. Żurawiej 32.

Selektywnie zbierane odpady komunalne, w tym odpady zielone, odebrane w 2014 roku od właścicieli nieruchomości zamieszkałych były przekazywane do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.), a mianowicie do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych SITA ZACHÓD Spółka z o.o. ul. Jerzmanowska 13, 54-530 Wrocław, Kartowice 37, 67-300 Szprotawa.

IV. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2014 roku Gmina Żagań o statusie miejskim nie realizowała żadnych zadań inwestycyjnych z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów.

Zgodnie z art. 3 ust. 2b ustawy o *utrzymaniu porządku i czystości w gminach* z dnia 13 września 1996 roku, gmina zobowiązana jest utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych – PSZOK, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami.

Na terenie miasta Żagań w 2014 roku nie został utworzony Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). Gmina Żagań o statusie miejskim planuje utworzenie docelowo jednego stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Koszty poniesione przez Gminę Żagań o statusie miejskim w związku z odbiorem, transportem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta Żagań oraz zagospodarowaniem tych odpadów, w 2014 roku są następujące:

- koszty odbioru i transportu zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych odpadów i zagospodarowanie tych odpadów – 1 637.716,93 zł.
- koszty zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – 1 320.454,00 zł.

Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych w roku 2014 realizowano wg. poniższej podanych stawek:

- cena jednostkowa za odbiór i transport niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych: 269,00 zł. brutto/1 Mg.
- cena jednostkowa za odbiór, transport i zagospodarowanie selektywnie zbieranych odpadów komunalnych – 100,00 zł. brutto/1 Mg.
- zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w okresie:
 - styczeń-luty 2014 r.: 221,40 zł. brutto/1 Mg;
 - marzec-grudzień 2014 r.: 243,00 zł. brutto/1 Mg.

Gmina Żagań o statusie miejskim wybrała metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w uchwale

Nr XXXV/8/2013 Rady Miasta Żagań z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie *wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.*

Uchwalone przez Radę Miasta Żagań miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące w 2014 roku kształtowały się następująco:

- stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny - 12,00 zł. miesięcznie brutto, od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
- stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny – 8,00 zł. miesięcznie brutto, od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Wpływy od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2014 r. stanowiły dochód gminy w wysokości – 2 715.016,53 zł.

VI. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców miasta Żagań zameldowanych na dzień 31.12.2014 r. (na podstawie danych z ewidencji ludności gminy) – 26 207 osób.

Liczba właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Żagań, od których zostały odebrane odpady komunalne (wg. stanu na dzień 31.12.2014 r.) – 2 675.

W 2014 roku systemem objęto: 22638 osób, zebrano 2743 deklaracji.

Wg stanu na dzień 31.12.2014 r. segregację odpadów zadeklarowało 1054 właścicieli nieruchomości zamieszkałych, tj. 39,4%, natomiast od 1621 właścicieli nieruchomości zamieszkałych, tj. 60,6 % były odbierane odpady komunalne zmieszane.

W 2014 roku 18-stu właścicieli nieruchomości zamieszkałych zostało wezwanych do złożenia deklaracji lub dokonania korekty złożonej deklaracji. Skutkiem wystosowanych wezwań było złożenie deklaracji stanowiących podstawę do prawidłowego ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

VII. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

W 2014 roku Straż Miejska w Żaganiu skontrolowała 139 właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Żagań w zakresie pozbywania się odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych. W wyniku tej kontroli w dziewięciu przypadkach stwierdzono brak zawartej umowy na pozbywanie się odpadów komunalnych. Wobec tych właścicieli zastosowano środek wychowawczy w postaci pouczenia i zobligowano do podpisania umowy z koncesjonowaną firmą. Tylko w jednym przypadku stwierdzono brak dowodów zapłaty za wywóz nieczystości ciekłych. Wobec właściciela nieruchomości podjęto czynności wyjaśniające na podstawie art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

VIII. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

W 2014 roku na terenie miasta Żagań odpady komunalne były odbierane w postaci zmieszanej i selektywnej. Odbiór odpadów następował wg harmonogramu ustalonego przez firmę odbierającą odpady.

Nieselegrowane (zmieszane) odpady komunalne były zbierane do pojemników ustawionych w wyznaczonych i przeznaczonych do tego miejscach (sprzed posesji, altanki śmietnikowe, pergole śmietnikowe, boksy na kontenery, komory zsypowe, itp.).

Selektywną zbiórkę odpadów komunalnych na terenie miasta prowadzono w sposób „u źródła”, tj. bezpośrednio na terenie nieruchomości. Selektywna zbiórka odpadów komunalnych w odbywała się w systemie workowym-pojemnikowym. Dodatkowo na terenie miasta były dostępne, tzw. „gniazda” do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych – 70 punktów, gdzie mieszkańcy mogli wrzucić: szkło, papier i tworzywa sztuczne. Ponadto prowadzone były cykliczne akcje zbierania elektroodpadów i odpadów wielkogabarytowych.

W niniejszej Analizie ilość odpadów została podana w oparciu o dane liczbowe z otrzymanych kwartalnych sprawozdań od firm wywozowych, które w 2014 roku odbierały odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Żagań.

Łączna ilość odpadów komunalnych w 2014 roku odebranych z terenu miasta Żagań wynosi **10 189,7 Mg**, z czego selektywnie zebrano:

- opakowania z tworzyw sztucznych: 137,4 Mg
- opakowania ze szkła: 172,3 Mg
- szkło: 4,3 Mg
- odpady ulegające biodegradacji: 1296,0 Mg (w tym opakowania z papieru i tektury– 158,5Mg)
- odpady wielkogabarytowe: 112,8 Mg
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny: 2,4 Mg
- przeterminowane leki: 0,1 Mg

Tabela.

Masa odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu miasta Żagań w 2014 roku, z podziałem na poszczególne rodzaje odpadów

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Łączna ilość odebranych odpadów komunalnych w 2014 r. [Mg]	Sposób zagospodarowania odpadów
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	6899,6	R12
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	231,4	R5
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	105,2	R12
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	112,8	D5
20 01 02	Szkło	4,3	R5
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	135,2	R5
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	2,2	R3
15 01 07	Opakowania ze szkła	172,3	R5
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	158,5	recykling materiałowy
20 01 01	Papier i tektura	0,2	recykling materiałowy
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	60,0	Kompostowanie
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	362,3	Kompostowanie
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	715,0	przekazanie osobie fizycznej
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	141,2	R5
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	3,4	R12
17 01 02	Gruz ceglany	993,2	R5
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	90,4	R5
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,1	D10
20 01 23*	Urządzenia zawierające zawierające freony	0,2	R12
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki ⁽¹⁾	0,2	R12

20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	2.0	R12
----------	---	-----	-----

Z art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z aktów wykonawczych do tej ustawy wynika zobowiązanie gmin do osiągnięcia w poszczególnych latach poziomów recyklingu.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów - dopuszczalny poziom masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r., w roku 2014 wynosi **50%**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w 2014 roku dla frakcji odpadów komunalnych: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła wynosi **14%**
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami w 2014 roku dla innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wynosi **38%**.

W 2014 roku Gmina Żagań o statusie miejskim osiągnęła następujące poziomy:

- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji: **17,3%**;
- poziom recyklingu przygotowanie do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych: **35,0%**;
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: **100%**.

IX. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	0,0
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,0
19 12 12	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11	3294,72