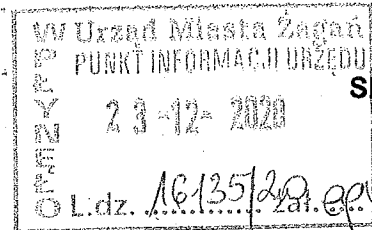


WYPIĘTŁO dn. 2020-12-28  
podpis *[Signature]*



**Uchwała Nr 838 / 2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 22 grudnia 2020 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2021 - 2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

- Joanna Chruściel – Przewodnicząca
- Grażyna Radomska – Członek
- Iwona Popiel – Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.) -

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2021 - 2034.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2021 - 2034, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objasnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. W roku 2021 wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekroczy wysokości planowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - co jest zgodne z przepisami art. 242 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W kolejnych latach objętych projektem uchwały relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych także zostanie zachowana.

We wszystkich latach objętych projektem uchwały – budżety Gminy są zbilansowane.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika między innymi to, że w roku 2021 – planowana spłata wcześniej zaciągniętych kredytów długoterminowych wraz z należnymi odsetkami

od kredytów oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 3 065 171,53 złote (2,63% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2021).

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że Gmina korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2021 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1, w kolumnie 3."wynik budżetu" w roku 2022 - planowana jest nadwyżka budżetu w wysokości 470 575,74 złotych natomiast w kolumnie 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej, przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 338 575 złotych. Jednocześnie brak jest zapisu w objaśnieniach o przeznaczeniu pozostałej kwoty nadwyżki budżetu. Brak jest także danych w kolumnie 10.11 "Wydatki bieżące podlegające ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań „ (w szczególności chodzi o wydatki bieżące poniesione w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19).

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w okresie, którego dotyczy przedstawiony projekt WPF Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2021 – 2034 przedstawia poniższa tabela.

**Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - MIASTO ŻAGAŃ**

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	3,93%	11,20%	11,73%	7,27%	7,80%
2022	3,46%	6,40%	6,93%	2,94%	3,47%
2023	3,35%	3,47%	4,00%	0,12%	0,65%
2024	3,21%	3,51%	3,51%	0,30%	X
2025	2,37%	4,48%	4,48%	2,11%	X
2026	1,10%	1,56%	1,79%	0,46%	0,69%
2027	0,88%	0,90%	1,13%	0,02%	0,25%
2028	1,53%	1,64%	1,64%	0,11%	X
2029	2,41%	2,41%	2,41%		
2030	2,28%	2,56%	2,56%	0,28%	X
2031	2,04%	2,45%	2,45%	0,41%	X
2032	1,94%	2,36%	2,36%	0,42%	X
2033	1,89%	2,24%	2,24%	0,35%	X
2034	0,54%	1,81%	1,81%	1,27%	X

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo faktu że relacja wynikająca z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest przez Gminę Żagań o statusie miejskim dochowana –

to sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych oraz prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa.

Łączna kwota długu na koniec 2021 roku przewidywana jest w wysokości 25 529 206 złotych. Z przedstawionego projektu WPF Gminy wynika, że od 2022 roku nie jest planowane zaciągnięcie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2034 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2021 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).*

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel