



WPLYNĘŁO dn. 2020-12-28
podpis *Joanna Chruściel*

UCHWAŁA Nr 837 / 2020

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 grudnia 2020 r.**

w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Grażyna Radomska – Członek
Iwona Popiel – Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn.zm.) –

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2021, przedłożony przez Burmistrza Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2021, złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz.23) oraz zaplanowano wydatki budżetu – z zachowaniem przepisów art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 116 723 541 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 111 823 469 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 130 993 722 złote, w tym wydatki bieżące w wysokości 114 609 034,93 złote i wydatki majątkowe – w kwocie 16 384 687,07 złotych.

Wysokość planowanych dochodów bieżących powiększona o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przekracza planowane wydatki bieżące budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi – 2 785 565,93 złote, co nie narusza przepisów prawa ponieważ deficyt bieżący ma zostać pokryty wolnymi środkami. Należy jednak zwrócić uwagę na zmianę art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynikającą z ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy oraz spełnienia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zasadne jest również podjęcie działań w celu zwiększenia dochodów bieżących i zmniejszania wydatków bieżących.

W projekcie uchwały budżetowej prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy; na sfinansowanie planowanego deficytu

budżetu Gminy, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów bankowych.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerw celowych, w tym rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 3 oraz art.215 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2021 z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych. Wyodrębnione zostały również dotacje na planowaną pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Załączone zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych. W planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębniono dochody związane z gromadzeniem środków pochodzących z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wyodrębnione zostały także dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi a także dochody z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

W planie dochodów i wydatków wyodrębniono również dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych j.s.t. ustawami oraz zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

Planowany zakres upoważnień dla organu wykonawczego Gminy nie narusza obowiązujących w tym zakresie przepisów prawnych.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 14 270 181 złotych, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu bankowego; z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W roku 2021 – spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami od kredytów oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 3 065 171,53 złote (2,63% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2021).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2021 - Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2021 – 2034. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, że Gmina - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań oraz odsetek z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2021 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel