

UCHWAŁA Nr 834 /2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2023–2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2023–2036.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Żagania, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2023-2036, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2023–2037 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2023 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W okresie prognozy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2023 -2024 różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi odpowiednio -8 800 292,89 zł i -1 487 345,00 zł, co jest sytuacją niekorzystną z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. W roku 2023 i 2014 planuje się przychody z tytułu zobowiązań długoterminowych pochodzących z kredytów i pożyczek w wysokości

11 700 000 zł i 2 653 909,00 zł. Począwszy od roku 2025 do roku 2036 Gmina Żagań nie planuje przychodów z tytułu zobowiązań długoterminowych.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 24 483 206,00 zł, tj. 19,43 % planowanych dochodów budżetu na ten rok. Natomiast w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 28,00 %. W całym okresie prognozy tj. w latach 2023-2036 indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowany. Całkowita spłata zadłużenia Miasta Żagań planowana jest w roku 2036.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2023 deficyt budżetowy w wysokości 22 407 659,00 zł. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową za wyjątkiem roku 2024 zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2023–2037 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Burmistrz Żagania wybrał dla lat 2022-2025 siedmioletni okres średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	1,91%	13,08%	14,16%	11,17%	12,25%
2024	4,74%	10,83%	11,91%	6,09%	7,17%
2025	1,79%	9,53%	10,61%	7,74%	8,82%
2026	1,64%	3,31%	4,44%	1,67%	2,80%
2027	1,31%	2,83%	3,96%	1,52%	2,65%
2028	0,95%	2,01%	3,14%	1,06%	2,19%
2029	0,50%	0,79%	1,92%	0,29%	1,42%
2030	1,36%	1,90%	1,90%	0,54%	X
2031	1,51%	3,86%	3,86%	2,35%	X
2032	1,39%	4,48%	4,48%	3,09%	X
2033	1,24%	4,35%	4,35%	3,11%	X
2034	1,45%	4,22%	4,22%	2,77%	X
2035	1,36%	4,16%	4,16%	2,80%	X
2036	0,85%	4,08%	4,08%	3,23%	X

Z uwagi na niski poziom spełnienia relacji w latach 2029-2030 Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania przez Organy Gminy sytuacji finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty (w tym po uwzględnieniu wykonania roku 2022– I kwartał 2023) w ww. latach, gdyż nawet niewielkie odchylenie w realizacji dochodów bieżących, niewykonanie planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku lub zwiększenie wydatków bieżących może doprowadzić niezachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych

i w konsekwencji uniemożliwić Gminie uchwalenie budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej w szczególności w latach 2029-2030.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Informacyjnie Skład Orzekający wskazuje, że suma spłat wykazana w kol. 10.6 załącznika WPF jest o 7.000.000 zł mniejsza niż być powinna, jednakże kwota ta została wliczona do kol. 5.1. Z wyjaśnień uzyskanych od Skarbnika Gminy wynika, że w przychodach na 2022 rok zaplanowany jest kredyt w wysokości 7.000.000 zł, który nie został jeszcze zaciągnięty, gdyż przetarg jest w trakcie realizacji, dlatego nie został doliczony do kol. 10.6. załącznika WPF.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Żagań projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2036 oraz uchwały budżetowej na rok 2023, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2023, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz.902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski