

Uchwała Nr 832 /2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gminy Żagań o statusie miejskim

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Żagania projekt uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Żagania projekt uchwały budżetowej na 2023 rok Gminy Żagań o statusie miejskim wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Żagań zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Żagań zakłada dochody w łącznej kwocie 125 955 907,00 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 97 279 907,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 28 676 000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 148 363 566,00 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 106 080 199,89 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 42 283 366,11 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 – art. 237 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

| Relacja zrównowżenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy | |
|--|---------------|
| Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi | -8 800 292,89 |
| Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi | 2 757 366,11 |

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –8 800 292,89 zł, co jest sytuacją niekorzystną z punktu widzenia spełnienia wskaźnika

zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Żagań o statusie miejskim na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 22 407 659,00 zł, który zgodnie z §7 projektu uchwały planuje się sfinansować przychodami z kredytu bankowego, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Wskazane powyżej źródła sfinansowania deficytu zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim na 2023 rok są prawnie dopuszczalne zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że jako źródło finansowania deficytu wskazano niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków tych środków, natomiast w przychodach budżetu nie planuje się środków klasyfikowanych w § 906.

Zaplanowano przychody budżetowe w łącznej kwocie 23 257 659,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10 278 857,99 zł. Weryfikacja wielkości zaplanowanych w budżecie wolnych środków będzie możliwa dopiero po otrzymaniu przez RIO w Zielonej Górze bilansu z wykonania budżetu za rok 2022.

Natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 850 000,00 zł, które w całości przeznaczone zostaną na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów .

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy o finansach publicznych - ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000,00 zł, limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy do kwoty 11 700 000 zł, w tym limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 7 082 400,00 zł.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii oraz dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki przeznaczone na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska;
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki nimi finansowane.

W wydatkach budżetu Gminy Żagań o statusie miejskim zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej – (art. 214 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żagań o statusie miejskim wskazano również w załączniku nr 9 wykaz zadań zaplanowanych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego Gminy Żagań o statusie miejskim.

Dane zawarte w części normatywnej projektu są zgodne z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego – Burmistrza Żagania zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Jarosław Kotowski