

**Uchwała Nr 771 / 2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 13 grudnia 2021 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2022 - 2038.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca  
Grażyna Radomska – Członek  
Jarosław Kotowski – Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz.305 z późn.zm.) -

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2022 - 2038.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2022 - 2038, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objaśnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. Wysokość planowanych dochodów bieżących powiększona o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przekracza planowane wydatki bieżące budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi – 4 437 412,53 złote, co nie narusza przepisów prawa ponieważ deficyt bieżący ma zostać pokryty wolnymi środkami. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy oraz spełnienia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zasadne jest również podjęcie działań w celu zmniejszania wydatków bieżących.

W kolejnych latach objętych projektem uchwały relacja, o której mowa w art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych także zostanie zachowana.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok przewiduje deficyt budżetu w wysokości 22 273 397,60 złotych, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu bankowego; z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6

powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

We wszystkich latach objętych projektem uchwały – budżety Gminy są zbilansowane.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żagań o statusie miejskim sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika między innymi to, że w roku 2022 – planowana spłata wcześniej zaciągniętych kredytów długoterminowych wraz z należnymi odsetkami od kredytów oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 6.730.888 złotych (6,48% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2022).

Planowane przychody budżetu wynieść mają natomiast 27 878 397,60 złotych.

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że Gmina korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 i 3a powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - od 2022 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w okresie, którego dotyczy przedstawiony projekt WPF Gminy Żagań o statusie miejskim na lata 2022 – 2038 przedstawia poniższa tabela.

#### Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - MIASTO ŻAGAŃ

| LATA objęte WPF | Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) |   | Stopień spełnienia relacji |         |
|-----------------|---|---|---|----------------------------|---------|
|                 |   | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)         | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie) |                            |         |
| 1               | 2   | 3   | 4   | ( 3-2 )                    | ( 4-2 ) |
| 2022            | 8,53%   | 10,42%  | 12,19%  | 1,89%                      | 3,66%   |
| 2023            | 2,15%   | 5,57%   | 7,34%   | 3,42%                      | 5,19%   |
| 2024            | 1,80%   | 2,05%   | 3,82%   | 0,25%                      | 2,02%   |
| 2025            | 2,42%   | 4,05%   | 4,05%   | 1,63%                      | X       |
| 2026            | 1,79%   | 2,74%   | 3,51%   | 0,95%                      | 1,72%   |
| 2027            | 1,28%   | 2,03%   | 2,79%   | 0,75%                      | 1,51%   |
| 2028            | 1,01%   | 1,03%   | 1,80%   | 0,02%                      | 0,79%   |
| 2029            | 1,64%   | 1,82%   | 1,82%   | 0,18%                      | X       |
| 2030            | 1,84%   | 2,93%   | 2,93%   | 1,09%                      | X       |
| 2031            | 1,86%   | 3,06%   | 3,06%   | 1,20%                      | X       |
| 2032            | 1,76%   | 3,00%   | 3,00%   | 1,24%                      | X       |

|      |       |       |       |       |   |
|------|-------|-------|-------|-------|---|
| 2033 | 1,66% | 3,03% | 3,03% | 1,37% | X |
| 2034 | 1,48% | 2,96% | 2,96% | 1,48% | X |
| 2035 | 1,40% | 2,90% | 2,90% | 1,50% | X |
| 2036 | 1,23% | 2,85% | 2,85% | 1,62% | X |
| 2037 | 0,97% | 2,79% | 2,79% | 1,82% | X |
| 2038 | 0,70% | 2,74% | 2,74% | 2,04% | X |

Z uwagi na niski poziom spełnienia relacji w roku 2024 oraz w latach 2026-2029 należy monitorować sytuację w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty (w tym po uwzględnieniu wykonania roku 2021.).

W ww. latach nawet niewielkie odchylenie w realizacji dochodów bieżących, niewykonanie planowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku lub zwiększenie wydatków bieżących może doprowadzić do sytuacji niezachowania relacji określonej w art. 243 ufp i w konsekwencji uniemożliwić uchwalenie budżetu Gminy.

Z informacji otrzymanych od Gminy wynika, że do wyliczenia relacji, o której mowa w art.243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2038 wybrany został trzyletni okres.

Skład Orzekający informacyjnie podaje, że na podstawie przepisów art.7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.1972) który zmienił dotychczasowe brzmienie art.9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.2500) wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Pisemna informacja o wyborze siedmioletniego okresu, o którym mowa wyżej - została przekazana do Izby przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim w dniu 9 grudnia br.

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo faktu dochowania przez Gminę relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych, prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa oraz wykonywać w sposób niezakłócony zadania publiczne ciążące na samorządzie.

Łączna kwota długu na koniec 2022 roku przewidywana jest w wysokości 21 133 206 złotych.

Skład Orzekający wskazuje, że w WPF w wierszu 10.6 suma spłat jest o zaniżona o kwotę 3.700.000 złotych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Żagań o statusie miejskim projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2038 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2022 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz.2176).*

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel